



Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Delbetänkandet SOU 2008:97 Styr samverkan – för bättre service till medborgarna

Riksarkivet har tagit del av delbetänkandet och har inget att erinra mot de förslag som har lämnats. Riksarkivet har däremot några övergripande synpunkter som bör beaktas i det fortsatta arbetet.

En utökad samverkan mellan myndigheter kan innebära större problem med att urskilja ansvarsförhållanden och huvudmannaskap. Utredningens resonemang om ansvar och tydlighet på sidan 86 i delbetänkandet är välbetänkt, men det finns ännu inga konkreta förslag på hur detta ska regleras. Riksarkivet anser att det krävs en konsekvensanalys av hur ett delat huvudmannaskap i en samtjänst med statliga, kommunala och eventuellt privata aktörer kommer att påverka avsättningen av allmänna handlingar i verksamheten och därmed arkivbildningen och hoppas att utredningen utvecklar detta i sitt slutbetänkande.

Riksarkivet efterlyser konkreta förslag på hur frågor om arkiv, dokumenthantering och registrering av allmänna handlingar ska lösas vid samtjänst och samlokalisering. Ansvaret på ärendenivå måste vara tydligt, särskilt i de fall där de gemensamma "front office"-funktionerna och servicepunkterna kan tänkas avsätta allmänna handlingar. Handläggningen i "back office" kan också komma att avsätta handlingar som kan vara allmänna hos flera myndigheter. De processer som kan förekomma måste vara noggrant kartlagda.

Enligt 3 § arkivlagen (1990:782) bildas en myndighets arkiv av de allmänna handlingarna från myndighetens verksamhet. Enligt 4 § ska varje myndighet svara för vården av sitt arkiv. Enligt 6 § 4 p. ska myndigheten avgränsa arkivet genom att fastställa vilka handlingar som ska vara arkivhandlingar. Här finns alltså tydliga lagkrav på att hålla samman myndighetsarkivet och hålla isär det från andra arkiv. Enligt erfarenhet från tillsynsverksamheten vet Riksarkivet att det kan vara problem att hålla isär olika arkivbildare vid samverkan. Kommitténs förslag skulle innebära fler tillsynsobjekt för Riksarkivet och landsarkiven, i och med att fler aktörer skulle utföra myndighetsuppgifter och därmed avsätta allmänna handlingar. För kommunerna är det den kommunala arkivmyndigheten, normalt kommunstyrelsen, som är tillsynsmyndighet; olika huvudmannaskap för



olika servicekontor kommer alltså att innebära avgränsningsproblem även i tillsynsverksamheten.

Riksarkivet efterlyser en lösning där man inom de befintliga regelverken binder upp de kommunala och privaträttsliga subjekten så att ansvaret för de allmänna handlingarna och arkiven blir tydligt, med möjlighet till insyn. I sammanhanget kan nämnas lagen (1994:566) om lokal försöksverksamhet med finansiell samordning mellan socialförsäkring, hälso- och sjukvård och socialtjänst, där arkivansvaret regleras i 20 §. Riksarkivet förutsätter också att arkivfrågan för eventuella myndighetsövergripande system är löst innan de tas i drift. Också frågan om överlämnande av arkiv till arkivmyndighet och de därmed förenade kostnaderna behöver enligt Riksarkivets mening klargöras.

Beslut i detta ärende har fattats av Riksarkivarien Tomas Lidman. Vid den slutliga handläggningen deltog 1:e arkivarien Ian Fallenius, 1:e arkivarien Gunnar Sundberg, verksamjuristen Efwä Westre Stövander, samt juristen Ulrika Sturesdotter Andersson, föredragande.

Tomas Lidman

Ulrika Sturesdotter Andersson